Beat Schmid
stv. Chefredaktor

Die Frauenquote ist wohl unumgänglich

WIR SCHWEIZER SIND ein Volk, das sich schwer tut mit Veränderungen. Geht es um die Einführung des Frauenstimmrechts (1971), der Wahl der ersten Ministerin (Elisabeth Kopp, 1988) oder die Einführung eines Mutterschaftsurlaubs (2005) – wir Schweizer sind stets die letzten Mohikaner in Europa.

SO AUCH BEI DER FÖRDERUNG von Frauen in der Berufswelt. Zwar bringen wir es fertig, immer mehr Frauen durch ein Hochschulstudium zu schleusen und hoch qualifiziert in den Berufsalltag zu entlassen. Doch spätestens nach der Geburt des ersten Kindes ist meist Schluss mit der Karriere. Mit Millionen von Steuergeldern finanziertes Wissen versickert so in den Vorgärten schmucker Vorstadtsiedlungen.

ÄRGERLICH IST DAS VERSAGEN der Wirtschaft. Unternehmen geben sich zwar alle Mühe, sich möglichst frauenfreundlich herauszututzen und erklären «Diversity», «Gender» und anderen Geschlechterfragen zu ihren Prioritäten. Doch die Realität sieht anders aus: In der 13-köpfigen Geschäftsleitung des weltweit grössten Nahrungsmittelkonzerns Nestlé sitzt gerade mal eine Frau. Man müsste meinen, dass Ernährungsfragen eigentlich zu den klassischen Kernkompetenzen einer Frau gehören. Bitter ist: Selbst mit einem Frauenanteil von weniger als 8 Prozent in der Konzernleitung zählt Nestlé nicht mal zu den schlechtesten Firmen.

DAS ZEIGT: Grosse börsennotierte Firmen bringen es trotz aller Beteuerungen nicht fertig, eine echte Balance zwischen Frauen und Männern über alle Hierarchiestufen hinweg aufzubauen. In der Frage der Geschlechtergerechtigkeit scheinen gewinnstrebende Firmen also schlicht unfähig zu sein. Und weil dem so ist, ist die Einführung einer Frauenquote nicht nur beim Staat, sondern auch in der Privatwirtschaft wohl unumgänglich.

DENN DIE SCHWEIZ kann sich einen verschwenderischen Umgang mit der «Ressource Frau» schon bald nicht mehr leisten. Die Verschärfung der Rentenproblematik in den kommenden Jahrzehnten zwingt unsere Volkswirtschaft dazu, nicht nur die Arbeitswilligen, sondern alle Menschen, die zur Arbeit fähig sind, in den Arbeitsmarkt zu integrieren. Dazu gehören selbstverständlich auch die Frauen.

beat.schmid@sonntagonline.ch

FRAU UND BERUF

Durchbruch bei Frauenquote

Lange galten Frauenquoten als unpopulär – doch der Druck aus Europa beginnt zu wirken

Nun kommen Frauenquoten auch in der Schweiz. Basel führt sie gerade ein für Verwaltungen in staatlichen Betrieben. In Bern fordert das Parlament gar eine umfassende Frauenquote für Kaderpositionen.

VON OTHMAR VON MATT

Das hätte sie so nicht erwartet, wie sie selbst zugibt. Als die Berner SP-Stadträtin Lea Kusano Unterschriften für eine Motion zu einer 35-Prozent-Frauenquote sammelte, unterschrieben selbst Bürgerliche. Frauen wie Männer genauso. Und bürgerliche Männer baten Kusano gar, auch bei ihnen vorbeizukommen. «Extrem leicht» sei es gewesen, 42 von total 80 Unterschriften des Berner Stadtparlaments zu erhalten, sagt Kusano.

Auf 45 Unterschriften schätzt sie das Potenzial der Motion mit politischer Sprengkraft, welche die interfraktionelle Frauengruppe des Stadtparlaments lancierte. Neben Kusano gehören ihr Jacqueline Gafner Wasem (FDP) an, Christine Michel (GB), Judith Renner-Bach (BDP), Rahel Ruch (JA), Barbara Streit-Stettler (EVP), Daniela Lutz (GLF) und Béatrice Wertli (CVP). «Wir fordern zugunsten des bisher untervertreten Geschlechts die Einführung einer Geschlechterquote von 35 Prozent in den Kaderpositionen der städtischen Verwaltung sowie in den öffentlich-rechtlichen Anstalten der Stadt Bern», steht da. Und: «Die Geschlechterquote ist als verbindliche Zielvorgabe zu formulieren.»

Ende August dürfte die Motion vor das Stadtparlament kommen. Die Regierung will sie zwar entgegennehmen, aber nicht als verbindliche Motion, sondern als unverbindliches Postulat. Der Berner Gemeinderat gesteht aber in seiner Antwort auf die Motion zwei Dinge ein. Erstens: Die bisherige Politik sei nicht wirklich erfolgreich. «Absolut gesehen» sei die Anzahl Frauen in Kaderstellen zwischen 2002 und 2009 «relativ konstant» geblieben. «Nahezu jeder vierte Mann (24,3 Prozent), aber nur eine zehnte Frau (10 Prozent) haben eine Kaderposition inne.» Und zweitens: Die Stadt habe bisher im Gleichstellungscontrolling auf überprüfbare Zielvorgaben verzichtet. Das aber widerspreche den heutigen Anforderungen. «Erst messbare Ziele ermöglichen eine effektive und effiziente Umsetzung.»

Neben Bern ist auch Basel auf dem Weg zu einer Frauenquote. Der Grosse Rat hatte im September 2009 eine Motion von Brigitta Gerber (BastA) überwiesen. Sie verpflichtet den Kanton dazu, 30 Prozent der Sitze in den Aufsichtsgremien von Unternehmen des öffentlichen und halb-öffentlichen Bereichs an Frauen zu vergeben. Es hatte sich gezeigt, dass von 24 nur gerade 6 Firmen die 30-Prozent-Marke knackten. «Wir sind daran, eine Gesetzesvorlage auszuarbeiten», sagt Leila Straumann, Leiterin der Abteilung Gleichstellung von Frauen und Männern.

ÜBER NACHT SOZUSAGEN sind Frauenquoten in der Schweiz zum ernsthaften Thema geworden. «Das ist mir auch aufgefallen», sagt Berns Stadtpräsident Alexander Tschäppät. Für Lea Kusano, die Erstunterzeichnerin der 35-Prozent-Motion, ist klar, dass sich das Umfeld verändert hat. «Es gibt eine neue Welle junger, sehr gut ausgebildeter Frauen, die sich wieder für Frauenanliegen einsetzen», sagt sie. «Diese mögen nicht mehr über an sich selbstverständliche Dinge diskutieren.» Dazu kämen jene Frauen mittleren Alters, welche die Nase voll hätten zuzusehen, «wie Männer vorbeischwimmen und Frauen stagnieren».

Diese Verärgerung zeigte sich diese Woche auch in der Frauenzeitschrift «Annabelle» deutlich. «Wenn sich in absehbarer Zeit Substanzielles ändern soll, dann führt kein Weg daran vorbei, über eine gesetzlich verankerte Frauenquote nachzudenken», schreibt Publizistin Esther Girsberger. Auch wenn Quoten

Versuche, Frauenquoten zu installieren. 1990 verlangte SP-Nationalrätin Susanne Leutenegger Oberholzer (BL) eine Quote für die Bundesbehörden. 2008 war es SP-Nationalrätin Maria Roth-Bernasconi (GE), die eine 30-Prozent-Frauenquote für die Verwaltungsräte von börsennotierten Unternehmen wollte. Und 2009 forderte die Grüne Katharina Prelicz-Huber (ZH) gar eine 40-Prozent-Frauenquote für Verwaltungsräte von Firmen mit über 200 Beschäftigten. Alle drei Vorstösse wurden abgelehnt – und hängt ist keiner mehr.

Der Bundesrat hat inzwischen immerhin eine indirekte Quotenregelung eingeführt. 2011 gab er für die verschiedenen Kaderstufen der Verwaltung Sollwerte vor: Im mittleren Kader sollen 29 bis 34 Prozent Frauen sein, im obersten Kader 16 bis 20 Prozent. Innenministerium (EDI) und Wirtschaftsdepartement (EVD) erfüllen diese Zielvorgaben ganz, Aussenministerium (EDA), Bundeskanzlei und Justizdepartement (EJPD) zumindest teilweise (siehe Tabelle).

In den «Weisungen des Bundesrates zur Verwirklichung der Chancengleichheit von Frau und Mann in der Bundesverwaltung» hielt die Regierung 2003 fest: «Die für die Anstellung Verantwortlichen berücksichtigen Bewerbungen

■ DIE NACHBARLÄNDER

Italien: Am 12. August tritt in Italien ein Quotengesetz für Führungsetagen in Kraft. Es ist auf neun Jahre befristet. In dieser Zeit soll die Frauenquote in Verwaltungsräten von 4 auf 34 Prozent gesteigert werden. Die Bussen gehen bis zu einer Million Euro. **Frankreich:** Bis 2014 sollen 20 Prozent und bis 2017 40 Prozent der Vorstandsmitglieder weiblich sein. Halten sich die Unternehmen nicht daran, drohen Geldstrafen oder das Aussetzen von Sitzungsgeldern. **Deutschland:** Familienministerin Kristina Schröder plädiert noch zu einer «Pflicht zur Selbstverpflichtung». Falls der Frauenanteil in Führungsgremien bis 2013 nicht auf rund 10 Prozent in Vorständen und rund 30 Prozent in Aufsichtsräten ansteigt, droht sie mit der gesetzlichen Einführung einer flexiblen Quote. **Österreich:** Das Land verpflichtete sich auf einen Stufenplan. Er sieht bei Staatsbetrieben einen Frauenanteil von 25 Prozent bis 2013 vor und 35 Prozent bis 2018.

des untervertretenen Geschlechts bei gleichwertiger Qualifikation so lange vorrangig, bis innerhalb einer Organisationseinheit ein paritätisches Verhältnis zwischen Frauen und Männern besteht.» Zudem verlangt der Bundesrat, dass Personalwerbung so gestaltet ist, dass sie «beide Geschlechter gleichermaßen anspricht». Ein militärischer Grad etwa darf nur dort verlangt werden, wo er unerlässlich ist. Gleichzeitig soll vor jeder Ausschreibung geprüft werden, ob sich die Stelle für flexible Arbeitsformen wie

« Personalwerbung muss beide Geschlechter gleichermaßen ansprechen. »

WEISUNGEN DES BUNDESRATS VON 2003

Teilzeit, Job-Sharing oder Telearbeit eignet. Bei den bundeseigenen Betrieben hingegen, gestand Justizministerin Simonetta Sommaruga in der Fragestunde der Märzsession ein, «ist die Vertretung der Frauen häufig noch nicht zufriedenstellend». Dort werde der Bundesrat seine Anstrengungen «verstärken müssen».

In Bern selbst ist ein Graben auszumachen zwischen Regierung und Parlament. Obwohl die Frauen im Gemeinderat mit drei von zwei Mitgliedern die Mehrheit bilden, sperrt er sich gegen die verbindliche 35-Prozent-Quote. «Die Stossrichtung der Motion ist zwar völlig richtig», sagt Stadtpräsident Alexander Tschäppät. «Nur ist die Vorgabe in gewissen Sparten nicht erfüllbar.» Deshalb wolle die Regierung das Anliegen nur als Postulat entgegennehmen. «Es macht ja keinen Sinn, unerhlich zu sein.»

DAMIT SIND DIE MOTIÖNÄRINNEN nicht einverstanden. «Ich will die Motion auf keinen Fall umwandeln», sagt Kusano. «Und ich kann mir nicht vorstellen, dass die Gruppe das will.» So scheint in der Stadt Bern eine Abstimmung über die Quote programmiert. «Wir Jungfreisinnigen prüfen ein Referendum», sagt Stadtrat Bernhard Eicher. «Die Quote ist eine Belädigung der Frau, die als schwach und schutzbedürftig dargestellt wird.» Nur, so Eicher: «Das ist sie längst nicht mehr.» Eicher ist mit dieser Haltung schon im Parlament in der Minderheit. Und gerät es sogar europaweit. «Ich bin kein Fan von Quoten», sagte EU-Justizkommissarin Viviane Reding. «Aber ich mag die Ergebnisse, die Quoten bringen.»

SHUTTERSTOCK/KESTINE

■ KADERFRAUEN: DIE QUOTEN-RANGLISTE DER EIDGENÖSSISCHEN DEPARTEMENTE

1. EDI	2. EVD	3. EDA	4. Bundeskanzlei	5. EJPD	6. Uvek	7. EFD	8. VBS
Vorsteher							
Mittleres Kader (Soll: 29–34%)	45,2%	34,8%	34,2%	45%	28,9%	22,9%	16,4% *
Oberstes Kader (Soll: 16–20%)	24,2%	18,5%	13,4%	–	18,1%	12,6%	2,4%

Fett: Die Soll-Vorgaben des Bundesrates sind erfüllt
* Die Bereiche Verteidigung des VBS (11–12 Prozent) und die Grenzwoche des EFD (8,5–10,5 Prozent) erhielten besondere Soll-Vorgaben

polarisiert sofort»

ihre Erfahrungen, die sie in Norwegen gemacht hat

zungen bestehen. Frauen müssen Familie und Beruf vereinbaren können. Nur so gelangen auch Frauen in höhere Positionen, was ihnen wiederum den Zugang zu einem Verwaltungsratsmandat ermöglicht. Die politischen Vorarbeiten müssen also geleistet sein. Dann kann eine Quote Resultate bringen. Das zeigt Norwegen.

Werten Sie es als Signal für die Schweiz, sollte Bern diese Quote einführen?

Die Quoten-Diskussion wird im ganzen europäischen Raum geführt. Auch in Deutschland. Die Frauenquote ist ein Reizwort. Man sollte sich nicht ausschliesslich auf die Frage Quote ja oder

nein konzentrieren. Sondern darauf, was man noch tun kann, um Ausgangslage und Chancengleichheit zu verbessern. Dann kann die Quote ein Thema sein. Quoten sind ein hartes, aber effizientes Instrument.

Eine isolierte Quoten-Diskussion bringt nichts?
Nein. Das polarisiert sofort. Das ist schade und wird dem Thema nicht gerecht.

In ihrer Antwort auf die Motion gibt die Stadt Bern zu, dass sie wenig Fortschritte gemacht hat.
Die norwegischen Quoten in den Verwaltungsräten und in der Privatwirtschaft zeigen, dass die Frauen in einem bestimmten Segment des Arbeitsmarktes echt nicht integriert sind. Das ist eine Realität. Für einmal war die Politik schneller. Als ich den Norwegern erzählte, dass die Schweizer Regierung für ein Jahr eine Frauenmehrheit hatte, staunten sie. Das erregt Aufmerksamkeit. Wir sind heute in der Politik weiter als in der Privatwirtschaft.

■ FRAGE DER WOCHE

SIND SIE FÜR DIE EINFÜHRUNG DER FRAUEN-QUOTE?

Stimmen Sie ab
www.sonntagonline.ch oder
E-Mail an leserbrief@sonntagonline.ch

Brückengewagenrennen: Zwei Verletzte, Pferd tot
SAIGNÉLÉGIÉ Beim Vierspanner-Brückengewagenrennen am Marché Concours in Saignélegier ist am Samstag ein Gespann schwer verunglückt. Kurz nach dem Start krachte der Wagen in eine Abschränkung, die drei Personen darauf wurden weggeschleudert. Eine Frau und ein Mann wurden mit der Rega ins Inselspital nach Bern geflogen. Ein Pferd musste darauf eingeschläfert werden. (RED)

■ WETTER

Meist sonnig
Heute scheint bei rund 26 Grad die Sonne, bis sich nachmittags Quellwolken bilden und das Gewitterrisiko steigt. 24

■ GEWINNZAHLEN

Schweizer Zahlenlotto Plus:

18	22	29	31	35	37	44
Plus-Zahl (Plus)						2
Replay-Zahl						5

Die Gewinne:

6 Plus	1 à CHF	19 013 902,55
6	0 à CHF	-
5 + 2Z Plus	0 à CHF	-
5 + 2Z	0 à CHF	-
5 + Plus	10 à CHF	9 496,45
5	37 à CHF	5 626,30
4 Plus	425 à CHF	100,00
4	1875 à CHF	50,00
3 Plus	8364 à CHF	12,00
3	36 377 à CHF	6,00

Joker:

2	3	9	3	1
6	1 à CHF	316 528,00		
5	2 à CHF	10 000,00		
4	25 à CHF	1000,00		
3	218 à CHF	100,00		
2	2256 à CHF	10,00		

Euro Millions:
11 17 21 48 50 *Sterne 9/10

«Ausgangslage und Chancengleichheit verbessern»: Simonetta Sommaruga.
KEYSTONE

«Frauenquote ist ein Reizwort,

Justizministerin Simonetta Sommaruga über Frauenquoten, Familienpolitik und über

VON OTHMAR VON MATT

Frau Bundesrätin, Sie waren in Norwegen. Und Sie waren beeindruckt über die Integration der Frauen in den Arbeitsmarkt. Ist Norwegen ein Vorbild?

Simonetta Sommaruga: Norwegen ist vor allem in Bezug auf die Familienpolitik ein sehr fortschrittliches Land. Es tut sehr viel, es hat einen Elternurlaub eingeführt, einen Elternurlaub, das Resultat, das sich in Norwegen sehr deutlich zeigt: Vor allem Frauen – aber auch die Männer – müssen sich nicht mehr zwischen Beruf und Familie entscheiden. Beides ist vereinbar. Sie müssen auch nicht zurückstufen, auf gewisse anspruchsvolle Tätigkeiten verzichten. Dafür braucht es allerdings verschiedene Instrumente. In Norwegen zeigte sich: Eltern- und

Vaterschaftsurlaub ist ein sehr wirksames Instrument. 90 Prozent der norwegischen Väter nutzen diesen Urlaub heute.

Wichtig ist, dass Frauen auch Kaderjobs erhalten?

Es müssen nicht immer nur Kaderjobs sein. Die Möglichkeiten der Frauen dürfen aber nicht wegen der Familie massiv eingeschränkt werden. Die Norweger sagten sehr deutlich, sie könnten nicht auf das gewaltige Potenzial der sehr gut qualifizierten Frauen verzichten. Ich teile diese Auffassung. In gewissen Studienrichtungen haben wir heute eine Mehrzahl von Frauen, etwa in der Medizin. Auch volkswirtschaftlich und gesellschaftspolitisch von Bedeutung ist.

In der Stadt Bern wird mit höchster Wahrscheinlichkeit eine Frauenquote von 35 Prozent für Kaderstellen eingeführt. Was sagen Sie dazu?
Norwegen hat seit 2006 eine Quote für Verwaltungsräte grosser Firmen. Sie müssen aus mindestens 40 Prozent beider Geschlechter bestehen. Das ist heute problemlos und breit anerkannt. Das zeigt, dass Quoten ein sehr wirksames Instrument sind. Persönlich finde ich dieses Vorgehen nicht sehr schön, aber das Resultat ist interessant. Ganz entscheidend für Quoten ist aber, dass die Vorausset-

Auch deshalb, weil die Wirtschaft die Arbeitskräfte heute in der EU holt?